

KORRALDUS

Keskkonnaloa väljastamise korralduse eelnõu

1. OTSUS

Arvestades KMG OÜ 08.01.2026 esitatud keskkonnaloa taotlust ja võttes aluseks veeseaduse (VeeS) § 191 lg 1 ning keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (KeHJS) § 6 lg 2³ ning haldusmenetluse seaduse (HMS) § 53 lg 1 p 4, lg 2 p 3, otsustan:

- **Anda ettevõttele KMG OÜ (registrikood 16196755) tähtajaline keskkonnakaitaseluba nr KL-526332 kehtivusega kuni 31.12.2027 aadressil 4 Tallinn-Pärnu-Ikla tee, Kangru küla, Põhja-Pärnumaa vald, Pärnu maakond (katastritunnused 18803:001:0096, registriosa nr 8341450) Elbu oja kaldajoone muutmiseks.**
- **Määrata keskkonnaloas nr KL-526332 - veekäitlusnõuded loa vormidel V12, V16 ja V17.**
- **Määrata keskkonnaloale nr KL-526332 kõrvaltingimused lähtuvalt käesoleva korralduse peatükis 3.4 "Kõrvaltingimuste seadmine" toodust.**
- **Korraldus jõustub ettevõttele KMG OÜ teatavakstegemisel.**

2. ASJAOLUD

2.1 Taotluse läbivaatamine

KMG OÜ esitas 08.01.2026 Keskkonnaametile taotluse nr T-KL/1031679 (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 08.01.2026 numbriga DM-134982-1). Nõuetekohane taotlus nr T-KL/1031679-2 (registreeritud KOTKASes numbriga DM-134982-3) esitati 02.02.2026. Menetluse aluseks on 02.02.2026 esitatud parandustaotlus nr T-KL/1031679-2 (registreeritud KOTKASes numbriga T-KL/1030876-3; edaspidi taotlus).

Luba taotletakse aadressil 4 Tallinn-Pärnu-Ikla tee, Kangru küla, Põhja-Pärnumaa vald, Pärnu maakond (katastritunnused 18803:001:0096, registriosa nr 8341450) Elbu oja kaldajoone muutmiseks. Ettevõtte taotleb tähtajalist luba veekogu kaldajoone muutmiseks seoses uue Postioja silla (Kangru silla), silla nr 676, rajamisega. Elbu oja (maaparandussüsteemi/ehitise kood 6115030020000/001) kuulub riigi poolt korras hoitavate ühiseesvoolude loetellu [\[1\]](#). Elbu oja muudetava voolusängi lõik asub osaliselt Kangru maaparandusehitistel (6115030020160/001; 6115030020170/001).

Ettevõtte taotleb tähtajalist luba veekogu kaldajoone muutmiseks.

2.2 Taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine

Loa andja edastas esmase taotluse 08.01.2026 keskkonnaotsuste infosüsteemi kaudu koheselt pärast selle saamist teadmiseks ja soovi korral arvamuse avaldamiseks Põhja-Pärnumaa Vallavalitsusele (edaspidi kohalik omavalitsus; KeÜS § 43 lg 1 ja 2).

Loa andja teavitas ettevõtet menetluse algatamisest ning küsis kohalikult omavalitsuselt täiendavalt arvamust (registreeritud KOTKASes 03.02.2026 numbriga DM-134982-5) nõuetekohaseks tunnistatud taotluse kohta (KeÜS § 43 lg 2¹). Kohalik omavalitsus esitas 27.02.2026 teate, mille kohaselt palus taotlusele oma arvamuse andmise pikendamist seoses Põhja-Pärnumaa Vallavolikogu istungi toimumisajaga (registreeritud KOTKASes 02.03.2026 numbriga DM-134982-9). Keskkonnaamet nõustus tähtaja pikendamisega (registreeritud KOTKASes 02.03.2026 numbriga DM-134982-10). Kohalik omavalitsus esitas loa taotlusele arvamuse 20.03.2026, kus toodi välja, et Põhja-Pärnumaa Vallavalitsus nõustub projekti "Riigitee 4 (E67) Tallinn-Pärnu-Ikla km 103,5-108,5 Halinga-Kangru 2+2 teelõigu ehituse" kohaselt Elbu oja kaldajoone muutmisega (registreeritud KOTKASes 20.03.2026 numbriga DM-134982-11).

Elbu oja kuulub riigi poolt korras hoitavate ühiseesvoolude nimekirja. Kui kinnisasjale, millel paikneb maaparandussüsteem, kavandatakse muud ehitist, mis ei ole maaparandussüsteemi hoone ega rajatis, siis kooskõlastab Keskkonnaamet tegevuse Maa- ja Ruumiametiga (MaaParS § 50 lg 1). Loa andja edastas nõuetekohaseks tunnistatud taotluse Maa- ja Ruumiametile (registreeritud KOTKASes 03.02.2026 numbriga DM-134982-6). Maa- ja Ruumiamet teatas, et on tutvunud keskkonnanõu taotlusega nr T-KL/1031679-2 ja muude asjasse puutuvate dokumentidega ning neil puuduvad märkused või ettepanekud taotluse osas (registreeritud KOTKASes 12.02.2026 numbriga DM-134982-8).

Loa andja teavitas Transpordiamet menetluse algatamisest (registreeritud KOTKASes 03.02.2026 numbriga DM-134982-5). Loa taotlusele esitas nõusoleku Transpordiamet (registreeritud KOTKASes vastavalt 05.02.2026 numbriga DM-134308-7). Transpordiamet tõi välja, et keskkonnanõu taotluses nr T-KL/1031679-2 olevad projekti osad vastavad riigihanke nr 297040 "Riigitee 4 (E67) Tallinn-Pärnu-Ikla km 103,5-108,5 Halinga-Kangru 2+2 teelõigu ehitus" projektile.

Loa andja teavitas avalikkust loa menetluse algatamisest 03.02.2026 väljaandes Ametlikud Teadaanded. Loa andja otsustas piirinaabreid mitte teavitada, kuna kavandataval tegevusel on väheoluline mõju (KeÜS § 46 lg 1¹). Ajalehes jäeti teade avaldamata, kuna kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või -risk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi (KeÜS § 47 lg 2). Taotluse avalikustamise käigus ei esitatud ettepanekuid ega vastuväiteid.

Keskkonnaamet tegi menetlusest teatamisel ja eelnõude avalikustamisel ettepaneku, et avalikku arutelu ei korraldata, kui menetlusosalised ei ole ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtajaks esitanud selle suhtes vastuväiteid (HMS § 50 lg 2 p 1, lg 3). Avalikku arutelu ei korraldatud kuna menetlusosalised ega avalikkus ei ole esitanud loa menetluse ajal ettepanekuid ega

vastuväiteid.

Loa andja teavitas xx.03.2026 loa andmise otsuse eelnõu valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ja saatis menetlusosalistele ja huvitatud isikutele tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks (HMS § 48 lg 1 ja 2, § 49 lg 1, KeÜS § 48 lg 1, 3 ja 4). Eelnõudele ei esitatud ettepanekuid ega vastuväiteid/esitati ettepanekuid ja vastuväiteid (vt korralduse peatükist 3.5).

[\[1\]](#) Vabariigi Valitsuse 01.11.2018 korraldus nr 274 „Riigi poolt korras hoitavate ühiseesvoolude loetelu“

3. KAALUTLUSED

3.1 Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine

Keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse luba ja kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju (KeHJS § 3 lg 1 p 1, p 2).

Keskkonnamõju hindamine (edaspidi KMH) ei ole kohustuslik, kuna kavandatav tegevus ei ole KeHJS-e mõistes olulise keskkonnamõjuga (KeHJS § 11 lg 3, § 6 lg 1). Samuti ei ole vaja anda eelhinnangut ega kaaluda KMH vajalikkust (KeHJS § 6 lg 2³).

3.2 Kaalutlused loa andmisel

Taotluse lahendamisel ei ole loa andja seotud taotleja õiguslike seisukohtadega, vaid taotluse eesmärgiga - sellega, milliseks tegevuseks taotleja luba soovib. Tegevuse õiguslik kvalifitseerimine haldusmenetluses on loa andja ülesanne (Riigikohtu lahend 3-3-1-74-14, p 13).

Keskkonnaluba antakse tähtajaliselt, kuna seda taotletakse (KeÜS § 53 lg 2 p 1) ja vee erikasutus tegevus on ühekordne (veeseadus § 189 lg 1 p 2 ja lg 2). Ettevõtte taotleb luba tähtajaliselt, kehtivusega alates 02.03.2026 perioodiks 02.03.2026-31.12.2027. Arvestades avatud menetluse sätteid ei ole võimalik luba väljastada alates 02.03.2026. Seega annab Keskkonnaamet loa nr KL-526332 esimesel võimalusel ja see hakkab kehtima allkirjastamise kuupäevast ja kehtib kuni 31.12.2027.

3.2.1 Vee erikasutus

3.2.1.1 Lubatav tegevus

Ettevõttel on luba vaja, kui muudetakse pinnaveekogumiga hõlmatud veekogu, kaldajoont (VeeS § 187 p 17).

Ettevõtte taotleb luba Elbu oja (EELIS kood VEE1150300) kaldajoone muutmiseks eesmärgiga rajada uus Postioja sild (Kangru sild), silla nr 676. Töid teostatakse seoses Halinga-Kangru 2+2

teelõigu ehitusega. Sellega seoses tuleb lammutada olemasolev truup, mida mööda hetkel vesi maantee alt läbi voolab ja rajada truubi asemele uus laiem sild, kuna uus rajatav tee on poole laiem. Selle tööga seoses tuleb muuta Elbu oja voolusängi, kuna osa Elbu oja voolusängist jääb laiendatava tee alla.

Tegevuse raames soovitakse muuta Elbu oja voolusängi ca 100 m pikkusel lõigul. Töö teostamisel rajatakse esmalt ajutine voolusäng ning peale silla ehitust uus voolusäng kuivades tingimustes ekskavaatori abil ning peale voolusängi rajamist suunatakse madalvee perioodil vesi uude voolusängi ning likvideeritakse oja vana säng.

Elbu oja planeeritava uue voolusängi ja vana voolusängi ühenduskohtades teostatakse süvendustöid minimaalselt ning tööde eeldatavaks mahuks võib arvestada 30-40 m³. Uue voolusängi rajamisel on teostatavate pinnase kaevetööde maht hinnanguliselt ca 900 m³. Kaevetööd teostatakse kuivades tingimustes ning sellest hinnanguliselt ca 400 m³ täidetakse tööde käigus samuti kuivades tingimustes jõe sängile kaldakindlustuse rajamisel.

Uue Elbu oja silla ehituseks ning selle alla uue voolusängi rajamiseks soovitakse ehitustööde ajaks vooluvee suunata ajutise voolusängi abil ümber ehitusplatsi. Vee suunamiseks ajutisse voolusängi tuleb rajada ajutised pinnastammid.

Silla ehituse raames on ette nähtud uue jõekalda kindlustamine maakividega läbimõõduga 10-50 cm. Kivikindlustuse rajamisel teostavate tööde maht, mis hiljem jääb veetasemest alla poole on hinnanguliselt ca 400 m³.

3.2.1.2 Nõuded vee erikasutuseks

Riigitee 4 Tallinn-Pärnu-Ikla km 99,0-120,6 asuva Libatse-Nurme lõigu põhiprojekti raames viidi läbi keskkonnamõjude hindamine. Projektiga nähti ette põhimaantee nr 4 Tallinn-Pärnu-Ikla (Via Baltica) teemaplaneeringutega kavandatud trassi asukohas 2+2 lahendusega põhimaantee projekteerimist.

Skepast&Puhkim OÜ poolt on koostanud KMH aruanne „Põhimaantee nr 4 (E67) Tallinn-Pärnu-Ikla km 99,0-120,6 Libatse-Nurme lõigu põhiprojekti keskkonnamõju hindamine“ (2020, edaspidi KMH aruanne, keskkonnaloa taotluse lisa 4).

KMH aruande punktis 7.5.1 on välja toodud, et silla rajamisega üle Elbu oja on ehitusaegne mõju seotud ennekõike pinnavee kvaliteediga. Ögvendamise käigus satub vooluveekogu vette heljumi. Kuna aleuriidi peenemad osad voolavas vees ei setti, siis kui setteid vooluvette satub, võib kõrgeenenud heljumi mõju kesta kuni nädal. Setete sissekanne ja põhjast üleskandmine võib muuta vee värvust, läbipaistvust ja pH-d ning avaldada mõju elustikule. Setete tekke vähendamiseks tuleb ehitustööd teostada kuival aastaajal vee madalseisu ajal, sest siis on vooluhulk väike ning aeglase voolu tõttu on heljumi edasikanne minimaalne. Tagada tuleb võimalikult vähene heljumi edasivool veekogudes. Voolava vee erodeerivale mõjule alluva peeneteralise materjali kasutamine ajutise täitematerjalina on keelatud.

Mõju ei ole eeldatavalt oluline, kui ehitustööde läbiviimisel järgitakse õigusaktides ja KMH aruandes (ptk 8.1.3) esitatud veekaitsemeetmeid.

Keskkonnaloas seatakse punktis 3.4. kõrvaltingimused kaldajoone muutmiseks.

3.2.1.3 Kaalutlus veemajanduskava rakendamiseks

Vee kaitse ja kasutamise abinõude planeerimiseks koostatakse iga vesikonna kohta veemajanduskavad (edaspidi VMK-d) ning nende juurde meetmeprogramm, mille põhieesmärgiks on kõigi vete hea ökoloogilise ja keemilise seisundi saavutamine või säilitamine. Meetmeprogramm sisaldab vee kasutamise ja kaitse meetmeid, mille elluviimine aitab saavutada veepoliitika raamdirektiivis sätestatud põhieesmärki (VMK on leitavad: <https://kliimaministeerium.ee/veemajanduskavad-2022-2027>).

Töid teostatakse Elbu ojal (EELIS kood VEE1150300). Elbu ojal on moodustatud pinnaveekogum Elbu (kood 1150300_1). Kehtivas Lääne-Eesti veemajanduskavas 2022-2027 (kinnitatud 07.10.2022 keskkonnaministri käskkirjaga nr 357) on Elbu pinnaveekogumi seisund hinnatud heaks. Veemajanduskomisjonile esitatud seletuskirja lisatabel Eesti pinnaveekogumite seisundi 2024. a vahehindangu kohta „Eesti veekogumite koondseisundi, ökoloogilise seisundi või ökoloogilise potentsiaali ja keemilise seisundi 2024.a. ajakohastatud hinnang“ kohaselt oli Elbu koondseisund 2024. aastal hea (Internetis kättesaadav: <https://keskkonnaportaal.ee/et/teemad/vesi/pinnavesi/pinnaveekogumite-seisundiinfo>).

KMH aruande punktis 7.6 on hinnatud, et seoses silla ehitamisega võib saada mõjutatud Elbu pinnaveekogumi vee kvaliteet (vt ptk 7.5.1), kuid mõju on ajutine (kaldavööndis toimuvate tööde ajal). Mõju ei ole eeldatavalt oluline, kui ehitustööde läbiviimisel järgitakse õigusaktides ja käesolevas aruandes (ptk 8.1.3) esitatud veekaitsemeetmeid. Kasutusaegne negatiivne mõju veekogumi keemilisele ja ökoloogilisele seisundile ei ole tõenäoline, samuti ei takista kavandatav tegevus veekogumite hea seisundi säilitamist.

3.3 Loa andmisest keeldumise aluste hindamine

Keskkonnaametile teadaolevalt ei esine loa andmisest keeldumise aluseid (KeÜS § 52 lg 1 ja 2, VeeS § 192).

3.4 Kõrvaltingimuste seadmine

Haldusorgan võib anda haldusakti kõrvaltingimusega, milleks muuhulgas on haldusakti hilisema muutmise, kehtetuks tunnistamise või kõrvaltingimuse kehtestamise võimaluse jätmine (HMS § 53 lg 1 p 4). Haldusakti kõrvaltingimuse võib määrata siis, kui haldusakti andmine tuleb otsustada halduse kaalutlusõiguse alusel (HMS § 53 lg 2 p 3). Keskkonnakaitseeluba on haldusaktiks, mille andmise või mitte andmise ning mille kehtivuse otsustab loa andja kaalutlusõiguse alusel.

Keskkonnaamet lähtub nõuete seadmisel kehtivast seadusandlusest, taotlusmaterjalidest ja KMH-st.

Keskkonnaloaga seatakse järgmised nõuded ja tingimused kaldajoone muutmiseks ja süvendamiseks:

- Tööde teostamise käigus tuleb maksimaalselt vältida heljumi teket ja levikut. Planeeritavaid töid ei tohi läbi viia kalade kude- ja rändeperioodil, vahemikus 15. märtsist – 31. maini.
- Töid teostada vastavalt taotlusmaterjalides ja KMH aruandes toodule.
- Kasutada tuleb ainult töökorras tehnikat, keelatud on kütte- ja määrdeainete sattumine vette ja pinnasesse. Avarii ja reostuse tekkimisel tuleb operatiivselt reostuse edasine levik tõkestada, reostus likvideerida ning teavitada sellest esimesel võimalusel Keskkonnaametit.
- Veekogu seisundit (hägusust, setete allakannet) tuleb tööde ajal visuaalselt jälgida, seisundi halvenemisel võtta kasutusele abinõud olukorra parandamiseks (vajadusel tööd peatada, kasutada sette tõkkeid jms).
- Masinate hooldustöid ja tankimist ei tohi teha ebatasasel pinnasel ja veekogule lähemal kui 50 meetrit.
- Tööd tuleb katkestada valingvihmade korral, et vähendada võimalikku heljumi ja setete levikut veekogus ning erosiooniohtu kaldal.
- Ehitusprahi veekogusse sattumisel tuleb see koheselt eemaldada. Tekkivad jäätmed tuleb käidelda vastavalt jäätmeseaduse nõuetele.
- Tööde tegemisel tuleb vältida vee-elustiku kahjustamist. Kui tööde tõttu jääb vee-elustik kuivale või lompidesse lõksu, tuleb need vette tagasi tõsta.
- Töid teostada lähtudes põhimõttest, mida lühema ajaga töid ellu viiakse, seda lühemalt mõjutab see vee-elustikku.
- Juhul, kui olemasolevast kaevikust tuleb vett eemaldada, juhtida see ojja, olenevalt kogusest ja vajadusest, kasutades settebasseini ja vesi eelnevalt heljumist puhastada.
- Tööde järgselt tuleb kogu tööpiirkond korrastada.

3.4.1 Kinnistu kasutusõigus

Tegevuskoha kinnistu ei kuulu ettevõttele. Taotlusele on lisatud alustamiskorraldus, mille kohaselt on Transpordiameti ja KMG OÜ vahel 11.11.2025 sõlmitud leping 3.2-3/25/1644-1 „Riigitee 4 (E67) Tallinn–Pärnu–Ikla km 103,5-108,5 Halinga-Kangru 2+2 teelõigu ehitus“. Transpordiamet on omandanud maad, kuhu on ehitustööd planeeritud ehk tegevus ei toimu eraomandites olevatel maadel.

Samas on loa andjal muuhulgas vajalik arvestada asjaoluga, et tegevuskohaks oleva kinnistu omandi- või kasutusõigus võib muutuda või lõppeda. Loa andjal on õigus tunnistada haldusakt, mis andmise ajal oli õiguspärane, isiku kahjuks edasiulatavalt kehtetuks, kui haldusorganil oleks olnud õigus jätta haldusakt hiljem muutunud faktiliste asjaolude tõttu või hiljem muudetud õigusnormi alusel välja andmata ja avalik huvi haldusakti kehtetuks tunnistamiseks kaalub üles isiku usalduse, et haldusakt jääb kehtima (HMS § 66 lg 2 p 2). Kuivõrd loa andjal on õigus jätta luba andmata kui puudub tegevuskohaks oleva kinnistu kasutusõigus, peab loa andja põhjendatuks jätta endale õiguse tunnistada käesoleva korraldusega antav luba nr KL-526332 kehtetuks, kui tegevuskoha kasutamise õiguslik alus lõpeb (HMS § 53 lg 1 p 4).

Tulenevalt eelnevast on põhjendatud määrata loa vormile V17 järgmine kõrvaltingimus: Ettevõtte on kohustatud teavitama loa andjat käitise tegevuskoha kasutusõiguse lõppemisest (sh ülesütlemisest) või muutmisest viivitamatult, kuid mitte hiljem kui 7 päeva jooksul pärast vastava muudatuse jõustumist või kasutusõiguse lõppemist. Kui tegevuskoha kasutusõigus lõpeb või muutub ning loa andjale ei ole esitatud uut tegevuskoha kasutusõigust tõendavat dokumenti, tunnistab loa andja loa nr KL-526332 kehtetuks.

3.5 Ettepanekute ja vastuväidete kaalumine

Loa eelnõule esitati mitmeid arvamusi/üks arvamus (registreeritud KOTKASes vastavalt xx.03.2026 numbriga DM-134308-X ja xx.03.2026 numbriga DM-134982-X). Keskkonnaamet edastas esitatud arvamused ja vastuväited ettevõttele tutvumiseks ning arvamuse avaldamiseks (registreeritud KOTKASes xx.03.2026 numbriga DM-134982-X; HMS § 49 lg 3, KeÜS § 48¹ lg 4). Olulisemad seisukohad eelnõudele ning Keskkonnaameti selgitused on järgmised: ...

3.6 Otsekohalduvad nõuded

Loaga kaasnevad käitajal õigusaktidest tulenevad õigused ja kohustused. Ettevõtte peab järgima VeeS ja selle alamaktides kajastatud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et õigusaktidest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda loale. Olulisemad keskkonnavalised kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis "[Loa omaja meelepea](#)".

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Karina Laasik
juhtivspetsialist
veeosakond